# **Б1.В.02 Защита интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)**

**Раздел 1. Цель и задачи освоения дисциплины**

Целью изучения учебной дисциплины «Защита интересов предпринимателей при осу- ществлении государственного контроля (надзора) права» является более глубокое изучение законодательства о защите прав предпринимателей, средств обеспечения прав предпринима- телей, требований к организации и проведению мероприятий по контролю предпринимателей, порядок проведения плановых и внеплановых проверок, прав предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), прав предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и их защиты, а также других положений, связанных с обеспечением интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в общении с органами государственного и муниципального контроля (надзора). Эти знания базируются на том, что отношения в сфере защиты прав предпринимателей регулируются самыми разными отраслями права и соответственно нормативными актами. В данные отношения входят вопросы установления прав предпринимателей, прав органов государственной власти, включая их полномочия при проведении проверок деятельности предпринимателя, ответственности органов государственной власти, как за нарушение прав предпринимателей, так и за должностные правонарушения. Традиционно деятельность органов государственной власти, затрагивающую права предпринимателей, принято делить на два вида: деятельность органов контроля и надзора, и деятельность правоохранительных органов при расследовании преступлений в сфере экономики. Данный учебный курс не рассматривает вопросы деятельности правоохранительных органов, и права предпринимателей в этой сфере специально не выделяются, то есть им присущи общие уголовно-процессуальные права, хотя тенденцией современно законодательства являются попытки выделения особенностей прав предпринимателей в уголовно- процессуальной сфере.

***Задачами*** освоения дисциплины являются:

* овладение обучающимися системными знаниями в сфере защиты прав предпринимтелей в правоотношениях с государственными органами контроля (надзора), раскрытие на этой основе содержания основных нормативных источников и их реальных возможностей в регулировании указанной сферы;
* формирование у обучающихся с помощью лекционных и семинарско-практических занятий устойчивых навыков, умений анализа и правильного применения норм, регулирующих защиту интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора);
* формирование у обучающихся высокого уровня правосознания, установки и умения эффективно отстаивать свои права и добросовестно исполнять обязанности в рассматриваемой сфере предпринимательского, административного права.

**Раздел 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные**

**с планируемыми результатами освоения образовательной программы**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций, которые позволят усваивать теоретический материал учебной дисциплины и реализовывать практические задачи (таблица 2.2) и достигать планируемые результаты обучения по дисциплине.

Компетентностная карта дисциплины

*Таблица 2.2*

Профессиональные компетенции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Код, наименование профессиональных компетенций** | **Тип задач\задачи профессиональной деятельности** | **Индикаторы достижения компетенции (для планирования результатов обучения по элементам образовательной программы и соответствующих оценочных средств)** |
| ПК-2 способен квалифицированно применять нормативно-правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности | правоприменительная / составление юридических документов | ПК 2.1. Знает способы применения нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности  ПК 2.2. Умеет применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности  ПК 2.3 Владеет навыками применения нормативных правовых актов, реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности |

**Раздел 4. Объем (трудоемкость) дисциплины**

**(общая, по видам учебной работы, видам промежуточной аттестации)**

*Таблица 4.1*

**Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы**

**очная форма обучения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| З.е. | Всего часов | Контактная работа | | | | Часы СР на подготовку кур. раб. | Иная СР | Контроль |
| Занятия лекционного типа | Занятия семинарского типа | | Контактная работа по курсовой работе |
|  |  |  | Лабораторные | Практические/  семинарские |
| 2 семестр | | | | | | | | |
| 8 | 8 | 12 |  | 38 |  |  | 68 | 2 зачет |
| Всего по дисциплине | | | | | | | | |
| 8 | 8 | 12 |  | 38 |  |  | 68 | 2 зачет |

*Таблица 4.2*

**Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы**

**на заочной форме обучения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| З.е. | Всего часов | Контактная работа | | | | Часы СР на подготовку кур. раб. | Иная СР | Контроль |
| Занятия лекционного типа | Занятия семинарского типа | | Контактная работа по курсовой работе |
|  |  |  | Лабораторные | Практические/  семинарские |
| 2 семестр | | | | | | | | |
| 8 | 8 | 12 |  | 38 |  |  | 68 | 2 зачет |
| Всего по дисциплине | | | | | | | | |
| 8 | 8 | 12 |  | 38 |  |  | 68 | 2 зачет |

**Структура и содержание дисциплины**

**Перечень разделов (модулей), тем дисциплины и**

**распределение учебного времени по разделам\темам дисциплины, видам учебных занятий (в т.ч. контактной работы), видам текущего контроля)**

*Таблица 4.3*

**Распределение учебной нагрузки по разделам дисциплины**

**на очной форме обучения**

**Очная форма обучения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела (модуля)/темы | Виды учебной деятельности | | | Всего часов |
| Занятия лекционного  типа | Занятия семинарского типа | СР |
| Тема 1. Правовое регулирование защиты интерес-  сов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) | 1 | 1 | 4 | 6 |
| Тема 2. Виды государственного контроля (надзора) и их особенности применительно к защите прав предпринимателей при проведении  государственного контроля (надзора) | - | 1 | 4 | 5 |
| Тема 3. Принципы защиты прав  предпринимателей. | - | 1 | 3 | 4 |
| Тема 4. Требования к организации мероприятий  по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей. | 1 | 2 | 10 | 13 |
| Тема 5. Требования к порядку проведения мероприятий по контролю предпринимателей как  средство обеспечения прав предпринимателей. | 1 | 6 | 10 | 17 |
| Тема 6. Права должностных лиц и (или) представителей предпринимателей и (или) их представителей при проведении мероприятий по контролю. | 1 | 2 | 5 | 8 |
| Тема 7. Права предпринимателей на возмещение  убытков, понесенных при проведении государственного контроля (надзора). | 1 | 2 | 4 | 7 |
| Тема 8. Административный и судебный порядок  защиты прав хозяйствующих субъектов при проведении госконтроля (надзора). | 1 | 8 | 10 | 19 |
| Тема 9. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц  при проведении мероприятий по контролю. | 1 | 1 | 4 | 6 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Тема 10. Практика применения закона о защите  прав предпринимателей. | 1 | 8 | 14 | 23 |
| ИТОГО | 8 | 32 | 68 | 108 |

*Таблица 4.4*

**Заочная форма обучения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела (модуля)/темы | Виды учебной деятельности | | | Всего часов |
| Занятия лекционного  типа | Занятия семинарского типа | СР |
| Тема 1. Правовое регулирование защиты интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) | 1 | 2 | 6 | 8 |
| Тема 2. Виды государственного контроля (надзора) и их особенности применительно к за-  щите прав предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) |  | 1 | 6 | 7 |
| Тема 3. Принципы защиты прав  предпринимателей. |  | 1 | 5 | 6 |
| Тема 4. Требования к организации мероприятий  по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей. | 1 | 2 | 12 | 15 |
| Тема 5. Требования к порядку проведения мероприятий по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей. | 1 | 3 | 12 | 15 |
| Тема 6. Права должностных лиц и (или) представителей предпринимателей и (или) их представителей при проведении мероприятий по контролю. | 1 | 2 | 7 | 10 |
| Тема 7. Права предпринимателей на возмещение убытков, понесенных при проведении государственного контроля (надзора). |  | 2 | 6 | 8 |
| Тема 8. Административный и судебный порядок защиты прав хозяйствующих субъектов при про-  ведении госконтроля (надзора). |  | 3 | 12 | 15 |
| Тема 9. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц  при проведении мероприятий по контролю. |  | 2 | 6 | 7 |
| Тема 10. Практика применения закона о защите  прав предпринимателей. |  | 2 | 16 | 25 |
| ИТОГО | 4 | 16 | 84 | 108 |

*Таблица 4.5*

**Содержание раздела дисциплины**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование раздела, темы дисциплины** | **Содержание раздела дисциплины** |

|  |  |
| --- | --- |
| Тема 1. Правовое регулирование защиты интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) | Правовое регулирование защиты интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Понятие института защиты интересов предпринимателей при осуществлении государственно- ноги контроля (надзора). Нормативные акты, регулирующие государе- ственный контроль (надзор). Федеральный закон от 26 декабря 2008 г.  № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» как базовый правовой акт, регулирующий порядок осуществления государственного и муниципального контроля (надзора). Нормативные акты, направленные на реализацию положений базового закона. Некоторые проблемы реализации базового закона. Общие положения закона. Новеллы закона. Содержание и пределы правового регулирования государственного контроля (надзора). Ограничения применения закона. Перечень видов государственного контроля, на которые не распространяется базовый закон. Запрет на дублирующий контроль. Основные понятия, используемые в базовом законе. |
| Тема 2. Виды государственного контроля (надзора) и их особенности применительно к защите прав предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) | Понятие государственного контроля (надзора). Виды государственного контроля (надзора) и их особенности применительно к защите прав хозяйствующих субъектов при проведении  государственного контроля (надзора).  Проблема компетенции государственных органов и их воздействия на осуществление предпринимательской деятельности.  Отличие госконтроля (надзора) от государственной правоохранительной деятельности.  Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор).  Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный  государственный контроль (надзор).  Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих  муниципальный контроль.  Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок.  Уведомление о начале осуществления отдельных видов деятельности. |
| Тема 3. Принципы защиты прав предпринимателей. | Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора).  Презумпция добросовестности юридического лица или  индивидуального предпринимателя.  Принцип соблюдение международных договоров  Российской Федерации.  Принцип открытости и доступности для предпринимателей нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного  контроля (надзора).  Принцип установления обязательных требований федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.  Принцип проведения мероприятий по контролю уполномоченными  должностными лицами органов государственного контроля (надзора). Принцип соответствия предмета проводимого мероприятия по контролю компетенции органа государственного контроля (надзора). |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Принцип периодичности и оперативности проведения мероприятия по контролю, предусматривающего полное и максимально быстрое  проведение его в течение установленного срока.  Принцип учета мероприятий по контролю, проводимых органами государственного контроля (надзора).  Принцип возможности обжалования действий (бездействия)  должностных лиц органов государственного контроля (надзора), нарушающих порядок проведения мероприятий по контролю.  Принцип признания в порядке, установленном федеральным законодательством, недействующими (полностью или частично) нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке, если они не  соответствуют федеральным законам.  Принцип устранения в полном объеме органами государственного контроля (надзора) допущенных нарушений в случае признания судом жалобы юридического лица или индивидуального  предпринимателя обоснованной.  Принцип ответственности органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении государственного контроля (надзора) за нарушение законодательства Российской Федерации; Принцип недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) платы с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю, за исключением случаев возмещения расходов органов государственного контроля (надзора) на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.  Принцип недопустимости непосредственного получения органами государственного контроля (надзора) отчислений от сумм, взысканных с юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей в результате проведения мероприятий по контролю. |
| Тема 4. Требования к организации мероприятий по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей. | Требования к организации мероприятий по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей.  Организация плановой проверки, предмет плановой проверки,  периодичность проведения плановых проверок.  Подготовка планов проведения плановых проверок.  Проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, как безусловное основание для признания результатов проверки недействительными.  Основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, т.е. собственно основания для проведения плановой проверки.  Перечень сведений, которые должны содержаться в ежегодных планах проведения плановых проверок.  Подготовка ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля и доведение до сведения заинтересованных лиц, то есть юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, сведения о которых включены в такой план. Размещение этого плана на официалном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети Интернет либо применение  иного доступного способа. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Порядок направления органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проектов ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.  Продолжительность срока, истечение которого является основанием для включения плановой проверки в план проведения плановых проверок.  Порядок документирования основания проведения проверки и доведения до проверяемого лица такого документа.  Особенности организации проведения плановой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей –  членов саморегулируемой организации  Уведомление о проведении плановой проверки.  Организация внеплановой проверки. Предмет внеплановой проверки. Основания проведения внеплановой проверки.  Согласования с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства.  Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства.  Порядок представления (направления) в орган прокуратуры материалов для согласования проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства.  Исчерпывающий перечень обстоятельств, которые являются основани-  ями для принятия прокурором или его заместителем решения об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки.  Возможность начала проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства без предварительного согласования проведения такой проверки с органом прокуратуры.  Требования к оформлению решений о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и об отказе в согласовании ее проведения, а также порядок представления (направления) таких решений: решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения.  Обжалования вышестоящему прокурору или оспаривания в суд как решения прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, так и решения прокурора или его заместителя об отказе в согласовании ее проведения.  Обязанность органов прокуратуры осуществлять ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.  Организация документарной проверки, предмет документарной проверки, место проведения документарной проверки, издание распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о  проведении проверки. |
| Тема 5. Требования к порядку проведения мероприятий по контролю предпринимателей как сред ство обеспечения  прав предпринимателей. | Требования к порядку проведения мероприятий по контролю предпринимателей как средство обеспечения прав предпринимателей.  Документы, проверяемые в рамках документарной проверки. Порядок истребования документов и порядок их предоставления в орган контроля (надзора). Запрет истребования при проведении документарной проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведений и документов, не относящихся  к предмету документарной проверки. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Порядок проведения выездной проверки. Случаи, в которых проводится выездная проверка.  Действия должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, с которых начинается выездная проверка. Предъявление служебных удостоверений указанными должностными лицами, а также обязательное ознакомление руководи- теля или иного должностного лица юридического лица, индивидуаль- ного предпринимателя, его уполномоченного представителя: с распоря- жением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки; с полномочиями проводящих выезд- ную проверку лиц; с целями, задачами, основаниями проведения выезд- ной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю; с составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к  выездной проверке; со сроками и с условиями проведения выездной проверки.  Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю.  Продолжительность мероприятия по контролю. Право руководителя органа государственного контроля (надзора) или его заместителя продлить срок проведения мероприятия по контролю.  Порядок проведения плановых мероприятий по контролю в отношении членов саморегулируемой организации.  Обязанности руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя  при проведении проверки.  Срок проведения проверки. Продление срока в исключительных случаях.  Ограничения при проведении проверки. Запреты, которые не могут быть нарушены указанными должностными лицами при проведении про верки.  Запрет осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя.  Полномочия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проверке выполнения обязательных требований и требований.  Право руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.  Обязанность должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.  Запрет требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов.  Запрет распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.  Запрет превышать установленные сроки проведения проверки Порядок оформления результатов проверки. Порядок оформления результатов мероприятия по контролю.  Акт проверки. Исчерпывающий перечень сведений, которые подлежат указанию в акте проверки.  Перечень документов, которые или копии которых подлежат включению в приложения к акту проверки.  Возражения на акт проверки.  Предписания об устранении выявленных нарушений. Журнал учета мероприятий по контролю.  Меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.  Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.  Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований закона. |
| Тема 6. Права должностных лиц и (или) представителей предпринимателей и (или) их представителей при проведении мероприятий по контролю. | Права должностных лиц и (или) представителей предпринимателей и (или) их представителей при проведении мероприятий по контролю.  Ад министративные регламенты.  Право непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.  Право получать информацию, предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами.  Право знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора).  Право обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации. |
| Тема 7. Права предпринимателей на возмещение убыт-  ков, понесенных при проведении | Права предпринимателей на возмещение убытков, понесенных при проведении государственного контроля (надзора). |

|  |  |
| --- | --- |
| государственного контроля (надзора). | Право предпринимателя на возмещение убытков, понесенных при проведении государственного контроля (надзора) в соответствии с гражданским законодательством (ст. 1069 ГК) при условии признания соответствующих действий должностных лиц неправомерными.  Определение размера убытков, причиненных юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю неправомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора),  Права объединения юридических лиц и индивидуальных предпринима- телей, а также иных некоммерческих организаций обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты на противоречащие закону нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления; обращаться в суд в защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в защиту прав не- определенного круга юридических лиц и индивидуальных  предпринимателей. |
| Тема 8. Административный и судебный порядок защиты прав хозяйствующих субъектов при проведении госконтроля  (надзора). | Административный и судебный порядок защиты прав хозяйствующих субъектов при проведении госконтроля (надзора). Составление заявлений, жалоб в суд, в вышестоящие административные органы, представительство интересов предпринимателей в суде, в административном органе. Порядок обжалования действий, бездействия административных органов, решений судов по делам о защите интересов предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). |
| Тема 9. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении мероприятий по контролю. | Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по контролю, совершения противоправных действий (бездействия) в соответствии с законодательством Российской Федерации.  Обязанность органов государственного контроля (надзора) сообщить о мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, в месячный срок юридическому лицу и (или) индивидуальному предпринимателю, права и закон ные интересы которых нарушены. |
| Тема 10. Практика применения закона о защите прав пред-  принимателей. | Обзор судебной и административной практики применения закона о защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Изучение особенностей официального правоприменения соответствующих положений указанного закона, КоАП, АПК. |